

关于海门市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2017 年 1 月 10 日在海门市第十七届人民代表大会
第一次会议上

市发展改革和经济信息化委员会主任 钮 健

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告全市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年全市国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，面对复杂多变的宏观经济形势，在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，全市上下紧紧围绕“创新转型的示范区、接轨上海的示范区、全面小康的示范区”工作总目标，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会发展保持“总体平稳、稳中有进”的良好态势，除固定资产投资外，其余各项指标基本完成了市第十六届人大五次会议确定的目标要求。2016 年，全市完成地区生产总值 1002 亿元（预计数，下同），同比增长 9.7%；三次产业结构由 2015 年的 5.7：51.5：42.8 优化为 5：51：44；实现一般公共预算收入 72.4 亿元；实现规模以上工业

总产值 2083 亿元，增幅 10.2%；全年新批工商登记注册外资 6 亿美元，注册外资实际到账 3.2 亿美元。县域经济综合实力再攀新高，名列“第十六届全国县域经济与县域基本竞争力百强县（市）”第 18 位，比上年前移了 4 位，位居全省第 8 位。

（一）三大需求协同发力，经济保持稳定增长

投资结构不断优化。完成全社会固定资产投资 613.2 亿元，增长 8.5%，其中完成服务业投资 243.2 亿元，增长 10%，占全部投资比重的 39.7%。完成新兴产业投资 71.5 亿元，完成工业技改投入 235.4 亿元，同比增幅 19.3%，占工业投资的比重超 60%，有力推进了产业的提档升级。全年新开工超亿元产业项目 78 个，金由新材料、振康机器人、东方教育装备产业园等重大项目稳步推进。

消费升级步伐加快。全年实现社会消费品零售总额 340 亿元，对 GDP 增长贡献率达 34%，拉动 GDP 增长 2.9 个百分点。消费价格涨幅稳定在 2% 左右，处于调控目标范围。中南新世界广场、新文峰大世界等现代商业项目成功运营，不断引领消费升级。旅游业取得新成绩，全年接待游客 346.5 万人次，实现旅游收入 31.7 亿元，同比分别增长 17.3% 和 16.9%。

外贸出口强势突破。积极开拓国际市场，全市完成进出口总额 38 亿美元，同比增长 68.6%，其中出口额 35 亿美元，同比增长 146.7%，总量、增幅均列南通第一。

（二）三次产业协调发展，创新转型成效明显

现代农业亮点纷呈。现代农业发展水平继续稳居全省第一方阵。农业生产能力不断增强，新增高效设施农业面积 8900 亩，占比达 38.8%；新增高效设施渔业面积 1048 亩，占比达 33.8%，粮食生产继续丰收，全年总产 19.5 万吨。农业产业化水平不断提升，新认定海门市级农业产业化龙头企业 8 家，新增家庭农场 134 家，新增经营面积 2.3 万亩。建成“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“国家农产品质量安全县”“全国农作物秸秆综合利用试点县”。

工业经济稳步增长。全年实现规模以上工业增加值 460 亿元、工业应税销售 637 亿元，同比分别增长 14.5%、12.9%。名列工信部“中国工业百强县（市）”第 17 位、全省第 7 位。骨干企业不断壮大。全市应税销售超亿元企业 100 家，其中超 5 亿元企业 13 家，超 10 亿元企业 6 家。两新产业持续提升。新兴产业和高新技术产业全年分别实现产值 720 亿元和 995 亿元，同比分别增长 14.9%和 11.5%。金坤机械、海隆重机获省级重大装备认定。

服务产业高端发展。全年实现服务业增加值 441 亿元，同比增长 10.8%，占 GDP 比重达 44%，较上年提升 1.2 个百分点，完成服务业应税销售 575 亿元。新兴服务业加速发展。通海港区集装箱物流码头一期工程正式启动，阿里巴巴实力产业园正式开园。复旦科技园、临江生物医药科创园等一批特色鲜明的产业园相继建设、招商、运营。服务业集聚度持续提升。6 家省、南通

市级服务业集聚区全年实现营业收入 800 亿元，税收 2.6 亿元，同比增长 11%和 30%。

建筑产业态势良好。全年完成建筑业总产值 1600 亿元，新增 2 个鲁班奖，建筑业综合实力全省领先。建筑产业化水平持续提升，今年获省级建筑产业现代化示范基地 2 个、示范项目 1 个。中南建筑产业集团、南通三建、龙信集团三家公司跻身江苏百强民企。

科技创新实力增强。创新平台加快发展。全市高新技术企业达到 123 家，2 家企业获省科技进步一等奖，“玲珑湾创客中心”被认定为省级众创空间，全社会研发投入占 GDP 比重达 2.51%。招贤纳士集聚动力。新引进“千人计划”等顶尖人才 6 人，20 人入选省“333 工程”，每万名劳动力中拥有高技能人才 803 人，持续保持南通第一。建成长江以北首家县级“千人计划创新创业中心”“国家知识产权示范城市”“国家专利质押融资试点城市”。

（三）改革开放持续深化，发展活力不断增强

重点改革加快突破。继续开展相对集中行政许可权改革试点工作，82 个审批事项进驻审批局集中办理，22 个事项办理权限下放区镇，“一枚印章管到底”初现成效。积极推行江苏省国家新型城镇化试点工作，建立了新型城镇化标准体系框架。申报国家住宅产业现代化综合试点城市，目前已经通过省住建厅审核及住建部的调研。农村土地承包经营权确权登记全面完成，农村“双置换”工作获全省农村改革政策创新奖。

对接上海初见成效。加快推进“接轨上海的示范区”建设，加强与上海市政府发展研究中心合作，在规划层面强化“上海特色”，主动适应对接上海五个中心建设，积极承接上海产业、科技等方面的溢出效应。沪海产业合作取得新成效，共引进上海及通过上海引进的项目超 30 个，总投资超 150 亿元。充分利用上海的金融资本市场，成功引进上海利彤、中兴康宁等联合成立的合作基金，金天投资等海门多家企业上海挂牌上市。共建合作平台快速推进，海宝工业园、复旦复华高新技术产业园等共建园区正加快建设。

市场活力持续释放。市场采购贸易方式试点有序推进。建成了集报关报检、现场查验、国际物流、通关出口等多功能于一体的综合性国际贸易新平台——叠石桥港。今年试点通关 1.99 万票，出口 26.4 亿美元，占全市出口总额的 75.3%，全国首列中亚国际班列成功开通，已发出 5 列，出口货物 2000 多万美元。民营经济活力增强，全年新增私营企业数 2290 家，个体工商户 9420 家。金融生态环境继续名列全省县市第一，直接融资 144 亿元，新增挂牌上市企业 3 家。

（四）城乡统筹不断提升，宜居城市加快打造

城市功能日益完善。制定了《海门市新型城镇化和城乡发展一体化规划》，绿地系统等专项规划完成编制。全年城市建设投入资金 43 亿元，人民医院新院、青少年足球学校等 35 个公建项目，海启高速海门段、叠港公路 S336 至海太汽渡段等 19 个重大

交通项目抓紧实施，河道整治、园林绿化、景观亮化等市政工程有序推动，城市景观不断美化。市区汽车站、东洲公园等 8 个公共场所实行免费 wifi（无线网）服务。

城乡一体有序推进。全面推进中心镇的污水管网、镇村路网、街区改造、绿化亮化等基础设施的建设。优化合并 5 条城市公交线路，开通 6 个区镇 10 条镇村公交线路，完成 119 只公交候车亭建设改造工程。中心镇的教育、医疗、文化、商住等配套设施得到进一步完善。施行“四位一体”农村环境长效管理机制，农村生态得到整体提升。

生态环境不断美化。循环经济稳步发展。完成 24 家企业的能源审计，完成 14 家企业清洁生产审核，全市万元产值能耗、主要污染物减排下降完成下达任务。环境整治全面启动，开展水环境、化工园区、印染企业等专项环境整治活动 10 个，关闭企业 22 家，通知停产整治企业 63 家。PM_{2.5} 平均浓度下降 11.5%，地表水好于Ⅲ类水质比例达 70%以上。林木覆盖率和城镇绿化覆盖率分别达 24%和 32.5%，获评国家生态文明建设示范市。

（五）公共服务均衡发展，人民福祉持续增强

就业收入情况良好。积极实施就业、创业促进计划，城镇新增就业 10018 人，新增创业 2160 人，带动就业 1.1 万人，城镇登记失业率 1.83%，建成省级创业型示范城市。收入水平不断提升，城镇和农村居民人均可支配收入分别达 4.1 万元和 2.1 万元，同比分别增长 8.3%和 8.5%。

保障体系日趋完善。社会保障更加有力，养老、医疗等主要险种覆盖率均超过 98%。被征地农民社会保险参保率达 100%，生活保障费从 407 元/月提高到 555.5 元/月。城乡居民养老保险基础养老金从 105 元/月提高到 115 元/月。养老救助更为健全，全市养老床位数达到 10653 张，每千名老人拥有养老床位数 40 张，居家养老服务站实现全覆盖。动迁安置推进有序，保障房建设完成省定目标任务。

社会事业全面进步。教育质量再度提升，高考本一、本二上线率达 31%和 81.4%，分别比去年增加 2.4%和 3.7%。医药卫生体制改革进一步深化，推进医药价格改革，全市基本公共卫生人均服务经费提高至 65 元。在四家地区二级医院试点实施“先看病、后付费”诊疗服务新模式，人民医院新院项目有序推进，海永等 2 个乡镇卫生院投入使用。群众性文体活动广泛开展，江海博物馆、图书馆、文化馆、美术馆等重点市级公共文化设施正在加紧推进。

2016 年，全市国民经济和社会发展规划执行情况总体良好。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到当前经济社会发展中还存在诸多困难和问题：一是稳增长的压力加大。受制造业、房地产业投资增速放缓，营改增等因素影响，固定资产投资等个别指标与全年目标有一定差距。二是转型升级任务艰巨。实体经济生产经营困难加大，经济结构需要进一步调整。三是民生保障工作繁重。一些公共领域服务供给不足、资源配置不够均衡，生态环

境需要进一步改善，制约发展的体制机制障碍仍然较多。为此，我们需要在今后的工作中继续解放思想，深化改革创新，着力加以解决。

二、2017 年国民经济和社会发展的主要预期目标

2017 年是全面实施“十三五”规划承上启下的重要之年，也是建成更高水平小康社会的关键之年，只有切实做好 2017 年经济社会发展各项工作，才能为争当南通和苏中发展的“领头雁”打好基础。展望 2017 年，经济形势依然错综复杂，挑战与机遇并存。一方面，产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，下行压力依然较大。另一方面，“一带一路”建设以及长江经济带建设、长三角经济一体化、江苏沿海开发、南通陆海统筹发展等多重国家级战略，为我们提供了难得的叠加机遇；上海五个中心、苏南现代化建设示范区、南通“长三角北翼经济中心”的发展定位，为我们提供了有力的支撑。

综合分析全市经济社会发展环境，统筹考虑需要和可能，提出 2017 年全市国民经济和社会发展的主要预期目标：

- | | |
|--------------|-----------|
| 1. 地区生产总值 | 增长 9%左右； |
| 2. 一般公共预算收入 | 72.5 亿元； |
| 3. 规模以上工业总产值 | 2300 亿元； |
| 4. 建筑业总产值 | 1700 亿元； |
| 5. 全社会固定资产投资 | 增长 12%左右； |
| 6. 社会消费品零售总额 | 增长 10%左右； |

- | | |
|--------------------|----------|
| 7. 外贸进出口总额 | 38 亿美元; |
| 8. 注册外资实际到账 | 3 亿美元; |
| 9. 全社会研发投入占比 | 2.6%左右; |
| 10. 城镇和农村居民人均可支配收入 | 与经济增长同步; |
| 11. 城镇登记失业率 | 2%以内; |
| 12. 万元 GDP 能耗下降 | 完成省下达任务; |
| 13. 主要污染物减排 | 完成省下达任务; |
| 14. 大气和水环境质量改善 | 完成省下达任务。 |

上述目标中，污染物减排等三项目标是约束性的，地区生产总值增长率等十一项目标是预期性、导向性的。现对主要目标作重点说明：

（一）关于经济发展预期目标

1. 地区生产总值增长 9%左右。主要基于以下考虑：一是体现稳中求进工作总基调。保持经济中高速增长是我市实现更高水平小康目标的基础。提出全市增长 9%的预期目标，既能够合理引导社会各方面的发展预期，坚定各部门的发展信心，又利于为结构调整、民生改善创造良好环境。二是衔接国家和省市目标。经初步了解，2017 年国家增长目标安排在 6.5%左右，省里目标安排在 7%-7.5%，南通市目标安排在 8.5%左右。安排 9%的预期目标，既是落实南通市委、市政府对海门的发展要求，又是体现海门自加压力、为南通作贡献的责任担当。三是创新转型的需求。引导全市各部门把工作重心更加明确地转到供给侧结构性改革、

加快创新转型发展上来，着力提升经济发展的质效，全力打造海门经济的升级版。

2. 一般公共预算收入 72.5 亿元。主要基于以下考虑：一是考虑企业生产经营环境仍然偏紧，受减税降费及降低企业成本等政策性因素影响，明年财政增收压力依然很大。二是民生刚性支出增长较快，保持财政收入一定的规模是民生幸福的重要保障。

3. 固定资产投资增长 12%左右。当前，稳增长调结构的关键依然在投资，扩大有效投入是保持经济平稳健康发展的重要支撑，同时以增量投入优化结构又是推进产业调整、经济转型的关键措施。但投资要在高平台基础上继续保持快速增长的难度逐渐加大。一方面资源要素的制约难以承载投资高增长，另一方面我市正处于转型发展关键期，在保持适度投资规模的同时，更要注重投资结构的优化和投资效率的提高。

围绕这一预期目标，我们要大力推进招商引资，综合运用驻点招商、产业招商、专题招商、委托招商、网络招商、以企引商等办法，招引一批大投入、大体量的重特大项目，高科技、高产出的高新技术项目。超前谋划、储备一批重大项目，组织开展重点项目与金融机构、民间资本投资对接活动，积极争取国家专项基金、中央预算等资金支持重点项目建设。大力推进重点项目落地。通过进一步落实市领导“双挂钩双推进”制度、推进项目服务的“四时”要求和“三零”标准、强化“月通报、季考评”的项目督查考核等机制，抓好项目落地要素的综合保障，加大云创

金属、当升科技、晨牌药业新药研发和固体制剂等重点产业项目的建设力度。同时加快实施保障性住房、人民医院新院等一批民生工程和公共服务设施建设。

4. 社会消费品零售总额增长 10%左右。主要基于以下考虑：随着城乡一体的融合发展、百姓收入的稳步增长和社会保障水平的不断提升，消费升级步伐将进一步加快。但耐用消费品市场不景气、传统商贸业态持续收缩、新的消费增长点尚未形成规模，影响消费增长的不利因素客观上依然存在，消费增长难有大幅提升。

围绕这一预期目标，一是大力培育消费新热点。积极发掘消费新需求，着力推进信息消费、绿色消费、教育文体消费、养老健康消费，鼓励发展多样化服务消费和产品消费；同时以长三角地区为重点加大旅游推广力度，努力打造休闲旅游和生态旅游特色产品，重点推进海永旅游度假区、张謇文化旅游景区和蛎岬山国家海洋公园项目，推动 6 大农业主题公园和一批生态农庄建设。二是着力优化消费环境。强化食品药品安全监管，保护消费者合法权益，建设放心消费环境，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右。大力发展电子商务，推动电子商务平台建设，推进线上线下互动融合发展。

5. 进出口总额 38 亿美元。主要基于以下考虑：一是叠石桥市场采购贸易方式试点对外贸的刺激推动作用趋于平缓，将保持高位震荡态势。二是外贸结构调整初显成效。高端机电机械等高

新技术产品将成为外贸进出口的新主力军。

为实现该预期目标，我们要加速推进叠石桥市场采购贸易方式试点，持续放大试点对外辐射效应，深入对接“一带一路”，增加和拓展“中亚班列”，推动外贸出口持续增长。搭建创新发展平台，推动叠石桥国际内陆港和“中阿双向贸易产品集散中心”等功能区建设，打造创新发展新平台。不断优化外贸环境，全力提升进出口通关、检验检疫、金融支持、贸易摩擦应对等多领域的政府服务水平。持续优化外贸结构。加快加工贸易转型升级，引导加工贸易向价值链中高端攀升，推动外贸向优质优价、优进优出转变。

（二）关于转型升级预期目标

6. 规模以上工业总产值 2300 亿元。主要基于以下考虑：一是新增长点投产增效。今年初步安排 97 个应税销售超 2000 万元工业经济新增长点，将产生较强的拉动作用。二是“小微企业进规模”有效推进。今年预计新增规模企业 100 家，规模工业的基础更加雄厚。

为确保上述目标实现，必须加大海门的大产业、大企业、大企业家的培育力度。一是加快现代产业新体系建设，推动产业结构迈向中高端。继续实施“中国制造 2025 海门行动纲要”，以智能制造、高端制造为突破口，大力发展先进装备制造、生物医药、新材料三大新兴产业。着力打造当升科技、燕达重工、振康机器人产业园等一批具有自主知识产权和自主品牌核心竞争力

的创新型企业集群。巩固壮大电子信息、现代家纺、轻工建材三大优势产业。切实推进叠石桥国际家纺城、生物医药科创园、东方教育装备产业园等现代服务业集聚区发展。二是做好增量培育，实施执行小微企业进规模、规模企业上台阶两大行动计划。跟踪服务一批结构优、附加值高、效益好的工业经济新增长点，推动中小企业向“专精特新”方向发展，培育一批行业“小巨人”和“单打冠军”。实施好企业健康体检、领导挂钩联系企业、“三名”“三创”人物以及奖牌企业的评比等制度，切实帮助企业解决发展中面临的困难和问题，激发企业家发展积极性。

7. R&D 经费占 GDP 比重达到 2.6%左右。海门正处于转型升级的关键期，增长动力要实现由要素驱动向创新驱动的转变，必须进一步加大研发投入。设定 2.6%的目标，既是“十三五”发展规划的要求，也是全面建成更高水平小康的目标。

为此，要加快实施创新驱动核心战略，加大政府引导性投入力度，完善科技创新的政策扶持，激励企业增加科技创新投入。培育发展中小科技企业，不断壮大高新技术创新型企业群体，力争全年新认定高新技术企业 35 家，净增 15 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超过 48.5%。继续推进玲珑湾创客中心、市产业技术研究院等创新载体平台建设。大力引进科技领军人才和创新创业团队，建立健全产学研联合的人才柔性流动和优势互补机制。

8. 万元 GDP 能耗、主要污染物减排、大气和水环境质量改善

完成省下达任务。作为三大约束性指标，每年目标任务均由省分解下达，年度目标为完成省下达任务。

为此，我们应坚持绿色发展，多措并举优化生态环境。一是大力推进循环低碳发展。全年实施清洁生产项目 10 个，严格做好项目环评、能评等审批及验收管理。实施重点节能项目 15 个，整治关停一批污染企业，淘汰一批落后产能。加强高能耗行业管控，力争万元 GDP 能耗下降 3%。二是统筹推进污染减排。全面加强大气污染综合防治工作，加快推进再生橡胶、氧化锌、金属铸造等重点行业环境综合治理工作。紧紧围绕“水十条”要求，系统推进水污染防治、流域生态保护与修复、工业点源深度治理等工作。三是加强生态海门建设。多方面齐抓共管、多领域协同共治，打好治水、治气、治土三大攻坚战，巩固提升国家环保模范城市、生态文明建设示范市成果，积极推进“国家园林城市”创建。

（三）关于民生改善预期目标

9. 城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长同步。从目前看，2017 年经济下行压力犹存，居民收入大幅增长难度较大。安排 2017 年城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，最大限度体现民生为本的执政理念。

为此我们要继续把增加居民收入作为增进民生幸福的核心任务，细化落实城乡低收入家庭增收措施，千方百计增加城乡居民收入。进一步完善最低工资标准、企业退休人员基本养老金和

城乡居民养老保险待遇调整机制，健全企业职工工资正常增长机制。继续推进农村土地管理制度和集体产权制度改革创新，增强农民提高收入的能力。

10. 城镇登记失业率控制在 2%以内。我市通过大力实施积极就业政策，城镇登记失业率一直控制在较低水平。今年我市将进一步强化公共就业服务，继续推动创业带动就业。加强覆盖城乡的就业公共服务平台建设，提升就业服务信息化水平。力争全市实现新增城镇就业 1 万人，新增创业 2000 人，带动就业 1 万人。

各位代表，今年全市国民经济和社会发展的各项任务重大而艰巨。我们决心在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，增强发展信心，深化改革创新，抢抓发展机遇，以更加饱满的精神，更加务实的作风，更加有效的举措，同心协力，开拓奋进，为“争做改革创新排头兵、争当科学发展领头雁”，加快建成“强富美高”新海门而不懈奋斗！