南通市海门区应急管理局

海应急〔2021〕64号

关于印发《海门区应急管理系统“厚植为民情怀、

提高执法水平”主题教育实施方案》的通知

各区镇安监局，局各科（室）、大队、中心：

 区应急管理局制定了《海门区应急管理系统“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育实施方案》，现予印发，请认真贯彻执行。

南通市海门区应急管理局

 2021年12月22日

海门区应急管理系统“厚植为民情怀、

提高执法水平”主题教育实施方案

为深入推进法治政府建设，进一步提高全区应急管理系统依法行政能力和水平，严格规范安全生产公正文明执法，根据区委、区政府和上级应急管理部门的部署和要求，结合海门实际，经研究，决定在应急管理系统开展“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育活动，现提出如下实施方案。

一、指导思想

以党的十九大和党的十九届历次全会精神为指导，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，坚持以人民为中心的发展思想，梳理总结近年来行政执法工作成效，深入查找短板弱项，持续推进严格规范公正文明执法，让安全生产行政执法既有力度、又有温度，为我区勇当南通市“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵、奋力谱写“强富美高”新海门建设现代化篇章提供坚实安全保障。

二、工作目标

通过开展主题教育，着力强化全区应急管理系统广大行政执法人员的宗旨意识、法治意识、文明意识、责任意识，切实提高应急管理干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，努力在体制机制、能力素质、工作作风、执法质量、社会满意度等方面实现新提升。

三、参加对象

区应急管理局各科室、大队、中心，各区镇安监局，均参加本次主题教育活动。

四、工作安排

主题教育分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2021年12月20日至12月31日）

**1. 召开动员大会。**成立区应急管理系统主题教育领导小组，印发主题教育实施方案，召开全区应急管理系统主题教育动员会议。各区镇安监局结合实际，同步部署落实，制定相应的工作方案，并于12月28日前报区应急管理局主题教育领导小组。

**2. 开展学习培训。**明确领导干部、行政执法人员的学习重点，通过集中学习、培训和自学的方式，并与上级应急管理部门组织开展的培训、竞赛等活动结合起来，分级分类开展学习培训。局主题教育领导小组适时组织集中培训、专题讲座等。学习培训贯穿主题教育活动全过程。

学习培训突出以下内容：**政治理论学习**，包括习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、宗旨理念教育等；**法治思维学习**，包括公共法律基础知识、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定等；**执法技能培训**，包括行政处罚法、行政许可法、行政强制法、安全生产法律法规、国务院关于进一步贯彻实施《行政处罚法》的通知、行政执法“三项制度”、调查取证技巧等；**执法业务操作**，结合文明执法、柔性执法、规范自由裁量等要求，开展行政执法模拟演练、执法竞赛、比武练兵等活动。

（二）问题查摆阶段（2022年1月1日至1月13日）

**1.梳理问题清单。**对近年来我区应急管理系统行政执法工作中存在的问题进行系统梳理，并形成问题清单。同时，认真总结执法工作中的经验教训，及时固化优化“自由裁量标准”、“一案五制”、“线上巡查线下执法”、小微事故规范化管理、说理式阳光执法等一批好的工作机制和实践做法，整理一批指导案例，挖掘一批先进典型。

**2.广泛征求意见。**通过设置公开举报电话（82188131）、发放征求意见表、开展问卷调查、主动上门听取意见、召开座谈会等形式，多渠道、多层面广泛征求对行政执法工作的意见建议。

**3.召开民主生活会。**召开专题民主生活会，深入开展谈心谈话，做好批评与自我批评，认真查摆问题，敢于揭短亮丑，真正把问题查透、查彻底，为整改提升作好准备。

（三）整改提升阶段（2022年1月13日至2月25日）

**1.责任落实。**对排查出的问题，分门别类列出清单，个性问题落实责任主体，明确整改期限和责任人；共性问题研究出台相应的制度文件。

**2.及时查办。**对社会关注度高、群众反映强烈、久拖不决的热点难点问题，结合为民办实事，坚持逐一复查，做到件件有回复、事事有落实，真正取信于民。

**3.建章立制。**梳理完善局安全生产行政执法工作制度，编制执法实操手册、规范执法用语，研究出台我区应急管理行政执法规范化考核制度、委托执法规范化建设实施意见等，通过加强考核、标准化模式执法等方式，进一步改进执法手段，提升执法质效，规范执法行为。

整改重点：切实纠正执法人员法治思维及依法行政意识淡薄，对行政执法工作认识不高、重视不够等问题；大力整顿行政执法机关和执法人员有法不依、执法不严、执法不公、执法不文明等突出问题；认真解决少数执法人员宗旨意识淡薄，工作方法简单粗暴，纪律松弛等问题；及时清理、纠正无法定依据违规开展委托执法等行为；深入排查“放管服”改革中存在的承接不到位、监管不落实等问题。

（四）长效管理阶段（2022年3月起）

**1.强化制度保障。**及时健全完善相关执法制度，切实规范安全生产执法行为，实施说理式阳关执法，并一以贯之抓好落实。

**2.畅通举报渠道。**区应急管理局公布举报电话（82188131），全天候接受群众对执法行为、执法人员的投诉、反映和建议，并对举报投诉办理情况进行不定期抽查。

**3.加强监督检查。**区应急管理局将对区镇安全生产委托执法工作开展常态化业务指导和检查，检查结果纳入安全生产考核。

局各科室、大队、中心，各区镇安监局于2022年3月底之前，对主题教育活动进行阶段性总结，向区应急管理局主题教育领导小组提交工作报告。

　　五、保障措施

（一）加强组织领导。成立由局党委书记、局长任组长，局有关领导任副组长，局各科室、大队、中心负责同志为成员的全区应急管理系统 “厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育工作领导小组，负责主题教育统筹协调、督促检查。

（二）注重工作统筹。要把主题教育与“逐梦东洲”练兵比武系列活动、机关作风建设以及业务工作开展紧密结合，统筹兼顾、科学安排，以各项工作的实际成效检验主题教育成果。要把握好工作尺度，不搞人人过关，致力解决实际问题，确保人人得教育、受警醒、有提高，实现两不误、两促进。

（三）做好督促检查。区应急管理局主题教育领导小组要对面上工作推进情况进行检查、督导，注重发挥专家作用、听取群众意见，并把主题教育推进情况纳入2022年安全生产年度目标考核。

附件1

海门区应急管理系统“厚植为民情怀、

提高执法水平”主题教育领导小组名单

组 长：周 虎 区应急管理局党委书记、局长

副组长：曹连法 区应急管理局党委委员、副局长

黄 健 区应急管理局党委委员、副局长

陈启兵 区应急管理局党委委员、副局长

沈 阳 区应急管理局党委委员、总工程师

杨 杰 区应急管理局副局长

陈颖玺 区安委办专职副主任

陆 晖 区安全生产监察大队大队长

成 员：张祖兴、盛丽君、沈小锋、周健、倪轶伟、胡小莳、徐婷、姜国栋、施华、施舰东、陆杰

领导小组下设5个联络组，由主题教育领导小组副组长分别挂钩联系、指导检查各区镇主题教育推进工作。

附件2

海门区应急管理系统“厚植为民情怀、

提高执法水平”主题教育领导小组

联络组工作职责及分工

领导小组下设的5个联络组，各联络组组长及职责明确如下：

第一联络组：曹连法，负责联络指导海门港新区、正余镇；

第二联络组：黄 健，负责联络指导常乐镇、悦来镇；

第三联络组：陈启兵，负责联络指导四甲镇、余东镇；

第四联络组：沈 阳，负责联络指导三厂工业园区、临江新区、海永镇；

第五联络组：杨 杰，负责联络指导开发区、三星镇。

各联络组组长除切实担负起分管条线工作主题教育的指导责任外，同时负责联络指导对应区镇安监局的主题教育活动，共同研究制定主题教育的工作方案、日程安排等事项，指导抓好问题查摆、整改提升、长效管理等环节各项工作任务落实。建立周报告、周例会制度，每周报送工作情况，召开专门会议，全面掌握联络区镇安监局主题教育推进情况，指导分析存在问题、研究解决措施，确保主题教育取得实实在在效果。联络指导过程中发现的新情况、新问题，应当及时向局主题教育领导小组反馈、报送。

各科室、大队、中心和区镇安监局要明确专人担任应急管理系统“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育活动具体联络员，联络员名单请于12月28日前报局主题教育领导小组。（联系人：盛丽君，联系电话：82108912，电子邮箱：hmyjxjfz@163.com）