

关于海门市 2015 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2016 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

市发展改革和经济信息化委员会

一、2015 年全市国民经济和社会发展规划执行情况

2015 年，面对“三期叠加”的复杂局面和不断加大的下行压力，全市上下按照市委、市政府的决策部署，坚持“稳中优进、改革创新、法治引领”的总基调，紧扣“率先实现小康升级、率先融入苏南发展”的总目标，以提高经济发展质效为中心，全力以赴稳增长、调结构、兴产业、促改革、惠民生，全市经济社会发展保持总体平稳，积极因素持续增多，主要指标符合年度预期，较好地完成了市第十六届人大四次会议确定的主要目标任务。2015 年全市预计（下同）实现地区生产总值 920 亿元，同比增长 9.5%；三次产业结构由 6.5：53.0：40.5 调整为 6：52.5：41.5；实现财政总收入（原口径）182.4 亿元，同比增长 12.7%，其中一般公共预算收入 78.4 亿元，同比增长 14.3%；实现规模以上工业总产值 1906 亿元，同比增长 9%；全年新批工商登记注册外资 5 亿美元，注册外资实际到账 2.2 亿美元。名列“第十五届全国县域经济和县域基本竞争力百强县”第 22 位和“2015 年全国科学发展百强县市”第 23 位。

（一）转型升级稳步推进，发展质效加速提升

现代农业持续提升。农业生产能力不断增强。新增高效设施农业面积 8633 亩，占比达到 37%；新增高效设施渔业面积 2474 亩，占比达到 33%；粮食总产、亩产实现双提升。农业产业化步伐加快。新增南通市级以上农业产业化龙头企业 7 家，新增家庭农场 102 个，培育新型职业农民 4221 人；农业龙头企业销售收入达 240 亿元，增幅超 20%。休闲农业快速发展。《海门市休闲农业与乡村旅游发展规划》通过省级评审，金伍叶、SS1538 文创园、羊家乐农庄等 12 个农业公园、生态农庄开工建设，“星期七综合园”入选南通农业现代化重点项目，获评“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。

工业经济平稳发展。“510 转型升级工程”深入实施，“中国制造 2025 海门行动纲要”正式颁布，产业转型不断加快。全年实现应税销售 643.9 亿元，入库税金 33 亿元，同比增长 14%；实现新兴产业产值 625 亿元，同比增长 16.8%，占规模以上工业总产值 33%；名列工信部“中国工业百强县（市）”第 32 位、全省第 8 位；振康机械、中远重工获得省级重大装备认定。骨干企业不断壮大。245 家骨干企业实现应税销售 405 亿元，入库税金 24.5 亿元，招商局（重工）、中远重工等重点企业强势发力，全市应税销售超亿元企业 99 家，其中，超 3 亿元企业 30 家，超 5 亿元企业 15 家。主导产业结构优化。海工装备、生物医药、节能环保、智能装备、新材料等新兴产业保持较快发展，六大新兴产业实现应税销售 142.8 亿元，入库税金 8.8 亿元，同比分别增长 8.9% 和 37.6%，机械（船舶）业经济总量跃居主导行业之首。

服务经济提速增长。服务业贡献继续加大，实现服务业增加值 382 亿元，占 GDP 比重较上年提高 1 个百分点。完成服务业应税销售 759 亿元，同比增长 44.9%；服务业投资同比增长 20.4%，增幅分别高于工业投资和全社会投资 11.7 和 7.5 个百分点。现代服务业加快发展，中铁国际物流园、美丽中国·空间建筑设计产业园、国际中小企业科技园等项目稳步推进，叠石桥家纺入驻淘宝网“中国质造”频道和“速卖通”跨境电商平台，南通三建“筑集采”正式运营。推进生产性、新兴服务业集聚发展，临江生物医药科创园获评南通市现代服务业集聚区。

建筑产业高端攀升。建筑产业在转型升级中加快发展，实现新型生产方式、住宅产业现代化、绿色建筑三位一体融合并进，建筑产业化水平持续提升，获评江苏省建筑产业现代化示范城市。龙馨家园老年公寓、中南总部基地二期等 4 个项目获评省级示范项目。全年完成建安总产值 1500 亿元。南通三建、龙信集团跻身中国建筑业竞争力百强企业。

（二）内需拉动成效明显，对外贸易形势良好

有效投入持续扩大。完成全社会固定资产投资 565 亿元，增长 12.9%。投资结构进一步优化，完成工业技改投资、服务业投资 195 亿元和 222 亿元，分别占全社会固定资产投资的 34.5%和 39.2%，占比分别提高 3.9 和 2.5 个百分点。14 个南通市级重大项目顺利推进，招商局重工、龙信 PC 产业化、申海科技精密机械等 9 个项目超额完成年度投资计划。

市场消费稳步拓展。全年实现社会消费品零售额 312 亿

元，同比增长 10.5%，拉动 GDP 增长 3.3 个百分点。居民消费价格指数低位运行，全年累计上涨 1.4 个百分点。余东龙水口旅游风景区项目成功签约，蛎岬山国家海洋公园、董竹君纪念馆等项目顺利推进，海永获评南通市级旅游度假区。全年接待游客 294.5 万人次，实现旅游收入 27 亿元，分别同比增长 22%和 24%。

外贸经济强势增长。依托海工装备、现代家纺等主导产业，外贸竞争优势持续增强。全年完成进出口总额 21.5 亿美元，同比增长 10.5%，增幅居南通五市（县）第一。其中出口 13.5 亿美元，进口 8 亿美元。

（三）改革创新持续深化，内生活力有效激发

政务改革深入推进。简政放权持续推进，制定公布审批事项、行政权力、投资审批、专项资金管理、行政事业性收费等 5 张清单；实行投资项目并联（模拟）审批，提高审批效率。推进商事制度改革，全面实行“三证合一”、“一照一码”登记制度。实施相对集中行政许可权改革，行政审批局挂牌成立。便民服务中心改造升级工程顺利实施，市镇村三级开放式政务服务体系不断完善。

开放平台功能提升。叠石桥市场采购贸易方式试点全面启动，市场采购贸易方式出口额超过 5500 万美元；海门港 5 万吨级通用码头开放通过国家验收，通海港区一期工程开工建设，中远重工、招商局重工等企业码头列入省码头开放计划，江海联动、陆海统筹的全方位开放格局初步形成。

创新引领动力增强。万人有效发明专利达 13.24 件，新

增驰名商标 4 个，获评国家知识产权示范城市。企业创新主体地位增强。全年新增高新技术企业 35 家，省级工程技术研究中心 3 家，企业研究生工作站 8 家；全社会研发经费投入占 GDP 比重达到 2.45%；实现高新技术产值 900 亿元，同比增长 9.7%，占规模以上工业产值 47%。创新载体加快建设。海门国际技术创新谷揭牌，8 家国际机构入驻；海门产业技术研究院正式成立；香港浸会大学海门科技研究院投入运行。人才引育成效明显。引进国家“千人计划”专家、长江学者等顶尖人才 8 名，首次引进中科院院士来海创业。新增高技能人才 5663 名，每万名劳动力中拥有高技能人才 668 名，位列南通首位。

市场活力持续释放。民营经济活力增强。全年新增民营企业数 1208 家，新增一般纳税人 579 家，小规模纳税人 2451 户；完成民间固定资产投资 445.5 亿元，同比增长 20.9%，占全社会固定资产投资比重较上年提高 5.4 个百分点。金融创新成效明显。新引进浙商银行和张家港农商行，金呢股份、路博石英、高科物流、凯盛家纺等 5 家企业在“新三板”挂牌，海门桥石临江股权投资基金成功设立。外经发展水平提高。完成对外承包劳务营业额 6.6 亿美元，新批境外项目 8 个，中方协议投资额达 1.4 亿美元。

（四）城乡融合进程加快，生态文明和谐提升

城市面貌不断出新。精细规划特色引领。给水、排水、电力、综合交通专项规划通过专家论证，枢纽北城和田园东城规划工作稳步推进。设施建设内涵提升。富江路北延、民

生路南延等 44 个市政项目同步推进。东洲河两侧绿化景观开工建设，长江路、江海路花箱式隔离护栏改造完成，提升城市绿化景观品味。江海博物馆、公交回车场等 27 个公建项目加快实施，流通领域商品质量检测中心、气象大楼等 9 个项目投入使用。国家智慧城市试点通过省级评审，与英国索尔福德市签订“智慧城市”合作协议。

镇村建设加快推进。全面推进中心镇“十个一工程”，污水管网、镇村路网、街区改造、绿化亮化等基础建设顺利推进，教育、医疗、文化、商住等配套设施更加完善，中心镇形象质效实现新提升。深入推进强村富民工程。农村产权交易市场建设步伐加快，农村产权交易平台投入运行，全年完成 131 个交易项目，成交总金额达 12137 万元。全力推进美丽乡村建设，建成 5 个省级“三星级康居乡村”和 3 个南通市级“美丽乡村”。获批江苏省新型城镇化综合试点市（县）。

生态环境持续优化。循环经济加快发展。42 项节能和工业循环经济重点项目全部实施，13 家清洁生产企业通过审核验收。环境整治全面推进。开展涉重行业专项整治，淘汰落后电镀生产线 173 条，整治燃煤锅炉超 300 台，淘汰黄标车超 900 辆，强化秸秆禁烧，PM_{2.5} 年均浓度下降至 51.8 微克/立方米。11 个污水处理工程全面实施，东洲水处理有限公司三、四期工程投入试运行，新开港河、十三号横河等城市河道环境整治完成。实施覆盖拉网式农村环境综合整治，建成 3 个南通市级“农村环境长效管理示范乡镇”。完成造林面

积 1.37 万亩，林木覆盖率达到 22.8%，建成省级园林城市。

（五）民生保障持续改善，公共服务稳步增强

就业收入水平提升。实施大学生创业引领计划，大力推进创业带动就业，新增城镇就业 1.05 万人，新增创业 2050 人，新增农村劳动力转移就业 4534 人。城镇和农村居民人均可支配收入达 3.73 万元和 1.91 万元，分别增长 8.5% 和 9.5%，城镇失业登记率 2.76%。

民生质量不断提高。社会保障更加完善。持续推进社会保险城乡全覆盖，养老、医疗、工伤等主要险种参保率达到 98%。实施城乡低保一体化试点，城乡低保标准分别提高到每月 580 元和 505 元。新农合筹资标准提高到人均 600 元，其中财政补助 480 元，参合率达 99.97%。养老体系更加健全。市养老中心全面完工，四甲等 4 家镇区敬老院改造完成，全市新增养老床位 1720 张。公共租赁房、棚户区改造超额完成省定任务。

社会事业协调并进。教育事业优质均衡。义务教育全样本省学业水平监测，各项指标全省领先；高考本一、本二上线率达 30% 和 76.6%，比上年分别提高 2 个和 7 个百分点；海门开放大学正式揭牌，江苏联合职业技术学院海门分院通过验收。医疗保障能力提升。公立医院改革成效明显，“药占比”和“次均住院费用”实现双下降，人均基本公共卫生服务项目经费提高至 50 元，人民医院新院项目有序推进，正余等 3 家卫生院投入使用。文化体育繁荣发展。广泛开展

江海文化艺术展示月、全民健身月等群众性文化体育活动，获评“中国民间文化艺术之乡”，全市万人拥有公共文化设施面积达 1900 平方米，覆盖率超过 95%。

2015 年，全市国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，为“十二五”篇章画上了圆满的句号。在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识到当前经济社会发展中还存在诸多困难和问题：一是经济下行压力依然存在。新建项目进度不快，后续项目储备不足。关键要素制约仍然突出，部分企业生产经营压力较大。二是结构调整任务仍然艰巨。产业发展不平衡性依然突出，新兴产业规模偏小，产业升级优势尚未完全确立，传统产业仍存在短板，亟需加大技术、产品、管理和商业模式创新力度。三是民生保障事务繁重。公共产品和服务供给需继续加强，城乡一体化发展仍面临不少瓶颈制约，居民持续增收压力较大，环境整治任务较重。为此，我们需要锐意改革、大胆创新，积极采取有效措施，认真研究加以解决。

二、2016 年国民经济和社会发展的主要预期目标

2016 年是全面实施“十三五”规划的起步之年、开局之年，做好 2016 年的经济社会发展工作，努力实现开门红，对顺利推进“十三五”规划至关重要。

综合分析，2016 年国内外宏观经济发展环境仍充满不确定性和复杂性。**从国际看：**世界经济继续处于国际金融危机

后的深度调整期，呈现“低增长、再分化、多风险”特点，总体复苏疲弱态势难有明显改观。**从国内看：**经济下行压力仍然较大，市场预期不稳、信心不足，结构性产能过剩比较严重。但同时也看到，经济发展长期向好的基本面没有变，系列稳增长政策措施的累积效果以及多项积极因素不断发展，供给侧结构性改革进入攻坚阶段，经济增长底部企稳趋势明显。**从海门看：**“一带一路”、长江经济带、省新一轮沿海开发、（沪）苏通经济圈建设等叠加战略机遇为海门率先发展提供契机，同时叠石桥市场采购贸易方式试点、陆海统筹一类开放口岸、宁启铁路等重大事项的推进实施，极大拓展了我市发展空间，为我市经济保持增长提供了有力支撑。

2016年的经济社会发展工作，要全面贯彻落实市委十三届七次全会精神，围绕“率先建成创新之城，率先融入苏南发展”一大目标，紧扣“创新创业、融合融入、开发开放，宜居宜游、共建共享”五大重点，加快建设“强富美高”新海门，为顺利完成“十三五”目标任务奠定坚实基础。

按照上述要求，2016年全市国民经济和社会发展的主要目标是：

- | | |
|--------------|------------|
| 1. 地区生产总值 | 增长 10%左右； |
| 2. 一般公共预算收入 | 87 亿元； |
| 3. 全社会研发投入占比 | 2.52%以上； |
| 4. 规模以上工业总产值 | 2100 亿元； |
| 5. 建筑业总产值 | 1600 亿元以上； |

6. 全社会固定资产投资	增长 12%左右;
7. 社会消费品零售总额	增长 11%左右;
8. 外贸进出口总额	40 亿美元;
9. 注册外资实际到账	3.35 亿美元;
10. 城镇居民人均可支配收入	增长 10%左右;
11. 农村居民人均可支配收入	增长 10%左右;
12. 城镇登记失业率	3%以内;
13. 万元 GDP 能耗下降	完成省下达任务;
14. 主要污染物减排	完成省下达任务。

三、2016 年海门市国民经济和社会发展主要目标的安排说明

2016 年我市国民经济和社会发展的主要目标在安排过程中注重把握了“一个原则、三个衔接”：即坚持积极与稳妥的原则；坚持年度计划指标与“十三五”规划指标相衔接、与“十三五”宏观经济形势相衔接、与相关经济职能部门指标体系相衔接。同时，综合考虑上级政府部门的考核要求和与各县市区的横向比较。现对主要预期目标作如下说明：

（一）关于创新发展预期目标

1. 地区生产总值增长 10%左右。主要基于以下考虑：一是发展的要求。全市“十三五”规划预期今后五年年均增长 10%左右，2016 年必须达到 10%左右的增速，才能实现“十三五”的开门红，并为实施“十三五”规划提供有力保障。二是率先的追求。江苏省委、南通市委在“十三五”规划建

议中均提出了“有条件的地方积极探索开启基本实现现代化建设新征程”的要求，海门有条件、有能力、有责任于“十三五”期间在苏中、苏北率先探索开启基本实现现代化建设，这既要有发展质量又要追求适度的发展速度。因此，2016年增幅安排略高于全省和南通平均水平。三是深化改革的需求。中央经济工作会议明确提出“要更加注重供给侧结构性改革”。2016年增幅安排为10%左右为改革攻坚提供更大的回旋空间。

2. 一般公共预算收入 87 亿元。主要基于以下考虑：一是工业经济质效提升，服务经济占比提高，为财税收入的稳步增长奠定坚实的基础。二是高于地区生产总值增速也是强调提高经济发展的质量和效益的导向。三是刚性支出增长较快，保持一般公共预算收入一定的增长速度是民生保障的重要支撑。

3. 规模以上工业总产值 2100 亿元。主要基于以下考虑：一是“小微企业进规模”持续推进，规模工业的基础更加雄厚。今年预计新增规模企业 80 家，实现新增产值 40 亿元。二是新增长点投产增效。今年初步安排 54 个超 2000 万元工业经济新增长点，预计新增产值 30 亿元，拉动全市总产值增幅 1.5 个百分点。

为确保上述目标实现，要加快经济转型升级，全力推动经济增长。以实施“中国制造 2025 海门行动纲要”为主线，大力推进工业强基示范工程，扶持“科技小巨人”企业、首台套和关键部件企业的发展，培育壮大海工装备、智能装备、

能源装备、教育装备、生物医药、新材料等新兴产业，加快推进海新重工、宝钢精密钢丝二期、振康 RV 产业园、东辰照明等项目建设，全力打造特色发展、生态发展、融合发展的国家新型工业产业化示范区。加快发展生活性特色服务业，集聚建设生产性服务业，做强做优现代物流、电子商务等优势产业，强力扩张现代服务业能级。大力实施“互联网+”海门行动计划，推动智慧城市建设，加快发展蓝色经济，拓展经济发展新空间。全面开展新型城镇化综合试点工作，推进城乡发展一体化，提升协调发展水平。强化经济运行的动态监测，积极落实减税降费政策，提高要素保障能力，改善企业运营环境。

4. R&D 经费占 GDP 比重达到 2.52%。设定 2.52%的目标，既与“十三五”发展规划的目标相衔接，也是建设省级创新型城市的要求。

为此，要强化创新主体建设，大力培育高新技术企业、创新型企业 and 科技型中小企业。加快市产业技术研究院和区镇创新创业平台建设，推动科技创新载体提档升级。落实高新技术企业税收优惠、企业研发费用加计扣除政策。加强政产学研金合作，扩大苏科贷覆盖面。引进培育一批领军人才和创新团队，持续增强人才支撑。

5. 固定资产投资增长 12%左右。从当前形势看，加大有效投入是支撑整个经济平稳健康发展的重要因素，同时以增量投入优化结构又是推进产业调整、经济转型的关键措施。为此，要在调整优化投资结构的前提下，保持一定的投资增

幅。

围绕这一预期目标，要加快探索转变招商引资模式，提高招商选资质量和针对性，突出产业招商、平台招商，加强对重大项目引进的环境影响、能源资源消耗、综合效益等方面的评估。着力抓好金由新材料等南通市级重大项目建设，强化重点项目的跟踪督查。创新融资方式，积极运用债券、基金、BT等手段，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励企业开展直接融资。

6. 社会消费品零售总额增长 11%左右。主要考虑当前经济下行、企业盈利减缓，支撑居民收入持续增长的因素减弱。同时，传统消费热点拉动作用减弱，新兴消费尚未成规模，消费保持较快增长存在诸多不确定性，因此，2016 年安排消费增幅低于上年水平。为此，要积极落实鼓励消费的各项政策，加快培育养老、健康、家政、信息、教育、文化等领域消费热点，全力拓展居民多层次、个性化和多样化需求，扩大居民消费。全力打造叠石桥购物游、蛎岬山航乐游、余东古镇游、海永生态游、“羊家乐”四季田园风光游等特色旅游产品，放大“江海风情、田园风光”的旅游品牌影响力。加强市场监管，改善消费环境，切实维护消费者权益。

（二）关于绿色发展预期目标

7. 万元 GDP 能耗和主要污染物减排完成省下达任务。作为两大约束性指标，每年目标任务均由省分解下达，年度目标为完成省下达任务。为此，要积极推广节能新产品新技术，推进节能技术服务领域市场化、产业化。组织实施节能减排

示范工程，积极打造低碳绿色发展模式。推进电镀、橡胶企业进园区，落实环境保护、强化资源、能源、安全、环保等市场准入，完善淘汰落后产能的长效机制。

（三）关于开放发展预期目标

8. 进出口总额 40 亿美元。主要基于以下考虑：一是叠石桥市场采购贸易方式试点对外贸发展产生巨大的推动作用。二是对外经贸合作网络拓展延伸，跨境电商稳步推进等，将给外贸增长带来支撑。三是外贸结构调整优化。海工装备、高端机电机械等产业中的一批外贸大户成为外贸进出口的新主力军。

为此，要加速推进叠石桥市场采购贸易方式试点，加快推进跨境电商工作。强化政策扶持，积极向外贸企业宣传激励政策，鼓励企业积极开拓国际市场，扩大进出口。加大国际市场开拓，组织重点外贸企业参加国内外专业展会，提升对外影响。持续优化外贸环境，全力提升进出口通关、检验检疫、金融支持等多领域的政府服务水平。

（四）关于共享发展预期目标

9. 城镇、农村居民人均可支配收入均增长 10% 左右。城镇登记失业率控制在 3% 以内。主要考虑：一是符合城乡居民收入和 GDP 同步增长的要求。二是“双集中双置换”的推进赋予农民更加充分、更有保障的财产性收入，现代农业新型经营主体的大力培育增强农民经营性收入，有力支撑农村居民收入增长。

为此，要坚持就业优先战略，实施更加积极、更为完善的就业创业政策，构建更高层次的就业创业服务体系，加强对自主创业、灵活就业、新就业创业形态的支持，推动大众创业万众创新实现新突破。健全工资决定和正常增长机制，完善最低工资增长机制，不断增加低收入劳动力收入，扩大中等收入对象比例。充分发挥新型农业经营主体带动作用，拓展农村一二三产联动发展，持续增加农民收入。