**南通市海门生态环境局**

**2024年法治政府建设情况报告**

2024年，在海门区委、区政府和上级生态环境部门的关心

指导下，南通市海门生态环境局坚持以习近平生态文明思想和习 近平法治思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，持续提升系统 干部生态环境法治素养，全面落实普法责任制，坚持依法决策、 依法行政，深入推进法治政府建设各项任务落实，不断推进生态 环境依法治理体系和治理能力现代化建设，为深入打好污染防治 攻坚战提供坚实法治保障。现将我局法治工作情况汇报如下：

**一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效**

(一)构建执法监管新模式。数智赋能执法，实现“无事不 扰”。2024年，非现场执法占比达39.4%,标准执法强度下降52.5%, 科技立案数67件，占总立案数的比例超八成。全市“首创”生 态环境分级分类管理、“邀约式”检查服务，落实轻微免罚、首 违不罚，对初次违法且危害后果轻微并及时改正的环境违法行为 不予行政处罚，为企业提供及时纠错的机会，传递执法部门的温 度，引导、促进生产经营单位自觉守法。今年以来，免罚轻罚 66件，减免金额达277万余元。

(二)锻造环保铁军队伍。利用中心组、“三会一课”等开 展“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”和“优作风、提效能、促 发展”大讨论。同海门保利大剧院开展艺“述”思政课活动，丰

富创新党员干部学习教育形式载体。深入开展党纪学习教育和群

工

腐工作，举办“学法知纪净心崇廉”等主题党日活动，进行现场 警示教育。对执法人员规范文明执法情况开展执法稽查39次。 持续深化“机关作风建设提升年”活动，发布《作风效能建设督 查通报》12期，运用“第一种形态”处理8人次。

**(三)守牢环境安全底线。**推动环境安全与应急管理“强基 提能”三年行动，不断完善突发水污染事件三级防控体系，织密 “三横五纵”重点河流应急保护网，初步形成“海门重点水环境 应急防范新模式”。自全面启动重点河流“一河一图一策”以来， 通过遥感卫星影像、无人机航拍、现场探勘等方式，共排查风险 源158个、应急空间与设施126个、环境敏感目标17个，做到 “底数清、情况清、问题清”。与启东、崇明生态环境部门开展 毗邻联动和研学交流，举办“崇启海”突发柴油泄露事件应急拉 练，青龙河“一河一策一图”重点河流应急推演，有效应对毗邻 区域、流域突发环境污染事件，提高跨区域应急响应能力。常态 化开展“双随机”执法检查和重点环境风险源隐患排查，先后对 14家涉金属粉尘企业，67家冶金铸造企业，16家热分解工艺废 气设施企业进行“一对一”专家式会诊。联合区应急管理局、区 镇，开展环境安全排查帮扶，共巡查企业428家次，发现一般环 境隐患383个，整改闭环359个，整改率93.7%;重大环境隐患 35个，整改闭环35个，整改率100%。

**(四)抓好突出环境问题整改。**建立区、镇、村、企四级联 调体系，将环境信访纳入大信访范畴，依托“围炉夜话”、“环

保老娘舅工作室”等基层组织吸附化解初信初访。试行“二诉必 查”“60分钟环境信访服务圈”,将群众重复二次以上投诉纳 入突击检查清单。开展4批次生态环境局长大接访活动，化解积 案4起。纵深推进环境信访法治化工作，信访总量、越级信访量 连年“双下降”。纵深推进环境信访法治化工作，形成诉源治理 及法治信访“示范乡镇”。第三轮央督交办海门信访件18.5件 (交办16批22.5件，重复件合并后为18.5件)。截至12月31 日，7件办结；11.5件阶段性办结。

**(五)推进环境治理能力提升。**建成吉亦隆环保科技、鸿旭 固废两个一般工业固废收储运一体化项目，提升一般工业固废处 置能力。海永污水处理厂、海川水务生态安全缓冲区建设有序开 展，筑牢生态安全屏障。2024年度农村生活污水治理工程已完 成30个行政村管控治理，累计完成投资7000万元，达到“新增 完成治理行政村28个”的建设内容及规模。海门港新区数字生 态绿港建设工程项目按序时推进。监测站统筹推进规范化建设， 授权增加资质能力17项。完成《海门区突发环境事件应急监测 预案》修订。投入160万元，新增便携式傅里叶红外无机气体分 析仪、便携式X 荧光重金属检测仪、细菌快速检测仪等仪器， 为及时高效实施应急监测提供坚实保障。

**二** **、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况**

(一)加强对法治建设的领导。局党组严格落实“第一议题” 制度，中心组集中学习11次研讨7次，集中学习“第一议题”

19次。严格落实党组意识形态工作主体责任，及时研判意识形 态工作形势，加强监管，牢牢守住意识形态主动权。严格落实重 大事项请示报告，获市局录用率高的称赞。利用中心组、“三会 一课”等，组织开展“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”和“优 作风、提效能、促发展”大讨论。强化理想信念教育，深入推进 宣教一体化建设，开展艺“述”思政课活动，丰富创新党员干部 学习教育形式载体。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先 锋模范作用，构建教、学、练、战一体化培训体系，依托“执法 周讲堂”、先锋大讲堂等阵地，加强年轻干部实践锻炼。组织召 开基层干部职工座谈会，对收集的52条意见建议抓好督办落实。

**(二)积极组织开展普法宣传。**开展“‘植’此青绿、春绿 江堤”、“万物复‘苏’,生物多样性你我共参与等20余场生 态文化宣传活动。创设“长江净滩守护母亲河”志愿服务项目， 组织 12个区镇295个村社区组建队伍319支，开展“汇”绿靓 家园志愿等各类活动200余场次，持续扩大志愿服务“半径”。 打造普法宣传片《无罚胜有罚》、《我要见局长》等精品短视频。 实行覆盖式与点对点相结合的 “N+1” 普法宣传模式，举办各类 普法讲座13场次，组织集中普法培训14场次，帮助8家企业实 现学法减罚，涉及金额7万余元。

**(三)扛起绿色低碳高质量发展使命。**坚持“靠前”服务思维， 常态化开展服务市场经营主体大走访活动。对28个省市重大项 目“建档立卡”,服务鑫源热电厂迁建、工业绿岛项目落户、印染

企业执行协议纳管浓度限值等项目。对42家排污量小的登记管 理类新建项目免于总量平衡。累计发放排污许可证127张。深挖 减排潜力，完成8笔排污权二级市场交易。聚焦全区纺织印染、 装备制造、船舶海工等七大行业，编制“一企一策”提升方案，印 发《海门区重点行业绿色发展实施方案》,组织11家企业清洁 生产工作。发挥分区管控制度的源头预防作用，实现全区规划环 评“回头看”全覆盖。落实园区限值限量管理，更新316家企业“一 企一法”清单。选取海门港新区作为南通市县级以下限值限量管 理试点园区，动态测算园区企业排污情况。加强规划环评与项目 环评联动。联合经开区在全市率先出台环评告知承诺制审批工作 方案、率先实现环评与排污许可“两证联办”,及同类型项目“打 捆审批”。探索实践生态环境“损害-担责-修复”模式，鼓励生态 赔偿义务人主动开展“自行修复”、“替代修复”、“劳务代偿” 等，实现生态价值最大化。1起案件入选长三角区域第二批生态 环境损害赔偿十大典型案例。

**三、存在问题及原因**

一是执法监管频次待进一步优化。近年来，上级生态环境部 门部署的专项执法工作较多，一年达到几十项工作，部分专项执 法工作需要对企业开展全覆盖排查，在同一年对同一家企业检查 次数过多，虽然部分检查通过非现场执法的手段实施，最限度减 少了对企业影响，但仍存在重复检查的现象。

**二是环境监管合力需进一步加强。**信访总量高位运行，社会

生活大环境类热点信访投诉事项涉及多个部门，协同配合能力需 进一步提升，噪音监管缺乏有效抓手。 一些疑难复杂信访问题因 为跨度时间长、涉及主体多、政策法规不支持、畏难情绪等原因 久拖未决，影响信访工作整体质效。

三是环保队伍战斗力需进一步提高。随着中央对生态环境保 护要求的不断提高、人民群众对生态环境需求的逐渐提升，新法 律法规、新技术、新手段不断应用，环境监管执法要满足当前形 势任务需要还有提升的空间，执法办案、舆情处置、信访化解、 非现场执法等能力建设还需加强。与公检法司及其他环境监管职 能部门的协作还需进一步加强。

**四、下一年度推进法治政府建设举措**

(一)强化举措，坚持严格规范公正文明执法。健全以“双 随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管 为基础的监管机制。完善监督执法正面清单动态调整机制，落实 落细正面清单企业正向激励措施。加大科技执法手段应用，运用 执法尖兵和执法能手优势力量查处一批大案要案。深化与公安、 城管、住建、交通等部门协调联动，围绕重点领域常态化开展联 合 执去行动，协同推进行业性突出环境问题解决。深化公检法环 四部门联动，健全移送案件前置、线索报告等机制，严厉打击废 水偷排直排、危险废物和重点持污单位自动监测数据弄虚作假环 境 违法犯罪行为。

**(二)党建引领强队伍，更高标准提升干部队伍素养**

围绕坚定不移推进全面从严治党，以铁军队伍建设“七大工 程”为抓手，压紧压实管党治党责任，加强干部队伍管理。 **一是** **加强党风廉政建设。**切实抓好习近平新时代中国特色社会主义思 想“第一议题”学习落实。落实全面从严治党主体责任，确保干 部队伍清正廉洁。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋 模范作用，构建教、学、练、战一体化培训体系，依托“执法周 讲堂”、先锋大讲堂等阵地，加强年轻干部培养，培育“执法尖 兵”+“执法能手”。**二是推动党建业务融合。**围绕美丽海门建设 迈出新步伐，结合局“十大主题工程”,抓党建与生态环保业务 深度融合，通过上下融、左右融、区域融和政企融等方法路径， 推动实现生态环境质量持续改善向好。常态化开展崇启海联勤联 动联建“毗邻党建”联盟工作，在毗邻党建、固废监管、应急处 置、联合执法等方面不断深入合作，合力保障区域一体化生态环 境屏障，绘就“毗邻联盟”助力新质发展的美丽蓝图。 **三是强化** **监督执纪效能。**局纪检组主动作为，适时联合市局区域纪检组， 拓宽延伸监督执纪范围，聚焦会风会纪、廉洁从政、酒后驾驶、 优化营商环境、年度重点工程任务等方面，做实专项监督、日常 监督，精准运用监督执纪“第一种形态”,提升监督工作质效。